

河长制的基础是公众参与

刘树坤

(中国水利水电科学研究院)

特别声明

- 本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！
- 本届论坛支持单位：水利部水利风景区建设与管理领导小组办公室
- 本届论坛主办单位：河海大学、贵州省水利学会
- 本届论坛承办单位：贵州省水科院、北京沃特咨询有限公司等
- 更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）
- **论坛会务组**
- 电话：010-6320 3233
- 网址：www.sinowbs.com
- 地址：北京市西城区白广路北口水利部综合楼732

我国河湖管理体制出现严重问题

- 九龙治水一团乱象
- 水利不上岸、环保不下水、园林搞绿化、住建搞开发
- 九龙治水的体制无法适应水系综合治理的要求
- 河长制是河湖管理的重大体制改革
- 河长制是以河长为中心的全面治水体制
- 公众参与是河长制成败的关键

我国河湖破坏状况严重

- * 湖泊萎缩、消失：
- * 自1950年代至2000年，中国湖面面积大于10平方公里的湖泊中，有142个发生萎缩。总萎缩面积9573平方公里。
- * 全国共有417个湖泊干涸，干涸面积为5280平方公里。面积大于10平方公里的湖泊中，有89个干涸，面积达4289平方公里。

- 全国湖泊约有75%的水域受到显著富营养化污染，主要淡水湖泊如滇池、巢湖、太湖等富营养化非常严重，有些水域已经丧失水体功能。
- 我国的河流、河段已有近四分之一因污染不能满足灌溉用水的应用要求。海河流域劣五类水质断面占50%；辽河劣V类水质断面占40.6%；
- 本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）

城市河湖命运更加悲惨

- 童年时代很多记忆中的河流已经消失；
- 北京1950年后消失的河湖：
太平湖、万柳堂、菱角坑、泡子河、南太平湖、北太平湖、莲花泡子、内城护城河、金鱼池、大小川淀与南下洼、东直门外湿地、东部湿地群等。
- 北京已经失去儿童戏水的天然环境。



被绑架的河流！



河流渠化、
硬化，失去
自由。

被奴役的河流！！

- ❖ 河流水资源过度利用，造成断流。
- ❖ 水电过度开发，河流节点化、湖沼化。



被强暴的河流!!!



- ❖ 河流成了污水、垃圾的排放场，藏污纳垢。



被扼杀的河流！！！！



❖ 河湖被覆盖，打入地宫，永不见天日；或被填埋，永远消失。

现代城市的水问题

水多!

水少!

水脏!

水浑!

水丑!

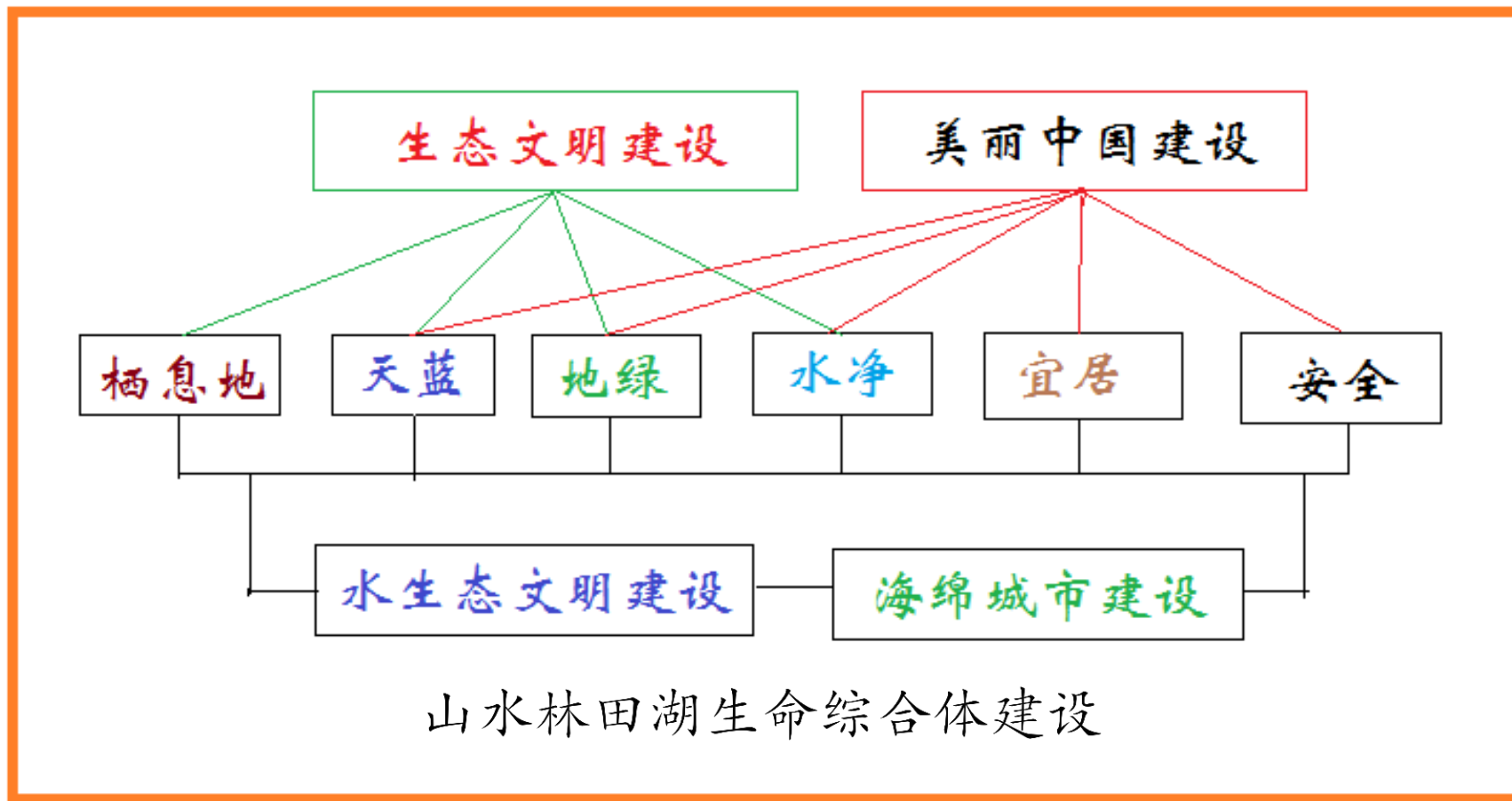
水呆!

水死!

十八大提出生态文明建设 和建设美丽中国目标

面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把**生态文明建设**放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力**建设美丽中国**，实现中华民族永续发展。

生态文明与美丽中国复合体建设



城市“七个水”建设

★城市水利建设内容应当包括：防洪排涝、水资源配置、水环境、水景观、水生态、水文化、水经济等七大方面内容，即所谓的“七个水”建设。

社会经济发展、群众要求提高

水经济



水文化发展、变化

七个水的汽车理论



河湖综合治理需要管理体制的变革

- 古语：“欲治国者，治水”，治水是各级领导的责任；
- “水是生命之源、生产之要、生态之基”，治水是国家和民族发展的需求；
- 水利是国民经济的基础产业，是基础产业的首位。治水涉及到各行业、各领域。治水需要社会的广泛支持和参与。
- 本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）

行政领导的治水责任

- 毛主席治水：“一定要把淮河修好”、“要把黄河的事情办好”、“一定要根治海河”；
- 三峡建设从孙中山、毛泽东“三峡出平湖”，当代国家领导人亲自过问，中国成为世界第一的水利大国；
- 我国历史长河中，夏朝的大禹皇帝疏水入海；秦代的始皇帝的修建灵渠；李冰父子的都江堰；隋炀帝开凿大运河；战国初期魏国邺县令西门豹的引漳十二渠；当代潮州刺史韩愈治理韩江（恶溪）；林则徐筑海塘、济漕运、疏三河；苏轼任杭州知州时，疏浚西湖，筑苏堤等。

推行河长制势在必行

全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。

全国30名省级河长；省、市、县、乡四级河长20余万名。

推行河长制意义重大

- 全面推行河长制是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的**制度创新**。
- 河长制是在我国历史治水经验基础上，由党政领导担任河长，依法依规落实地方主体责任，协调整合各方力量的**重大体制改革**。
- 河长制的责任在各级河长，成败在于**公众参与**。

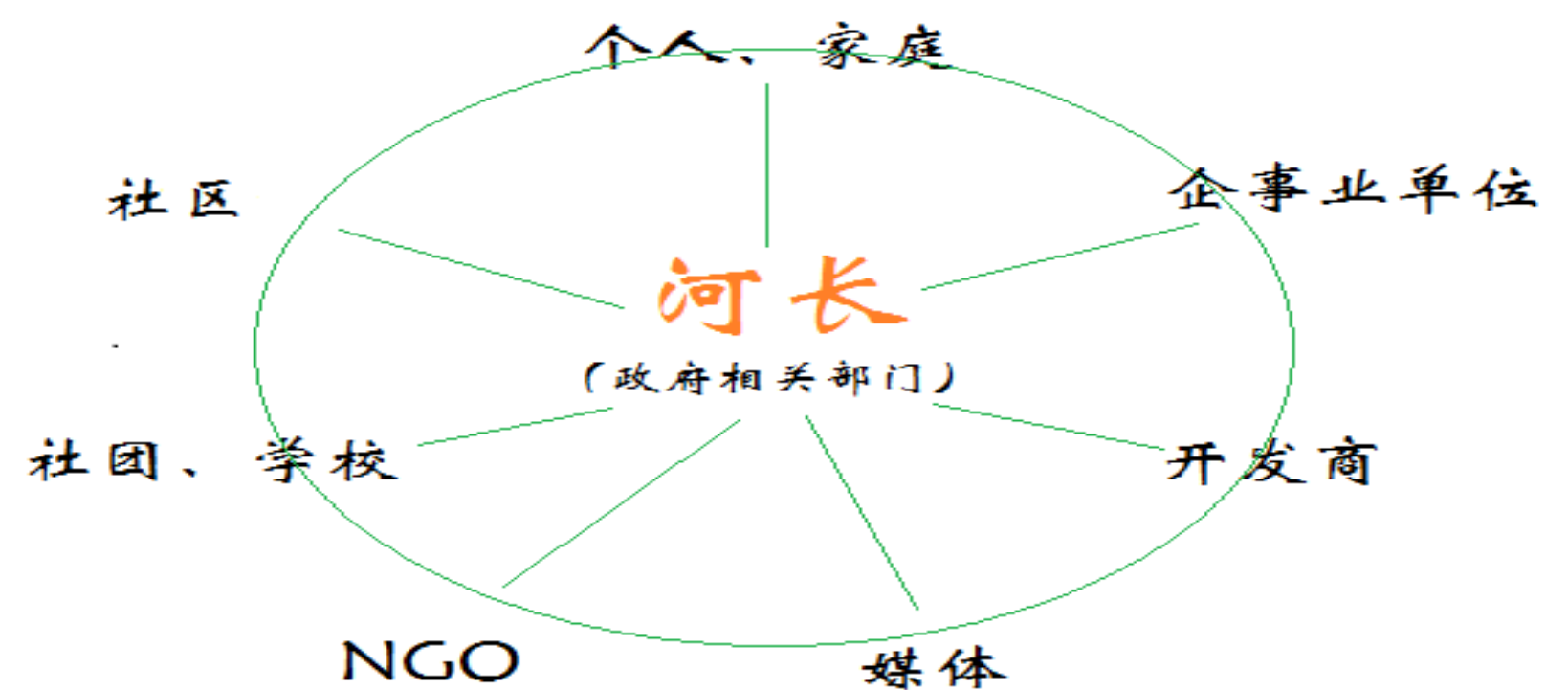
河长的六大任务

- 水资源保护
- 水域岸线管理保护
- 水污染防治
- 水环境治理
- 水生态修复
- 执法监管

公众参与是推行河长制的基础

- 治水的基本目标是确保水安全，提高河湖生态服务功能，改善人居环境，提高社会福祉；
- “水是人类文明的之镜”，水体污染是流域社会不文明生产生活方式造成的恶果；
- 河湖综合治理的核心是建立流域内文明的生产生活方式；
- 发动群众，根治恶习，倡导文明的生活生活方式应当纳入河长的工作重点。
- 河长的考核与监督也需要公众参与。

公众参与、多方博弈



“民间河长”是公众参与的好方式

- “民间河长”作为社会各界代表义务志愿参与全市水环境治理查、评、议、宣等工作，对全体市民负责，独立行使监督权。
- 民间河长的职责
 - (1) 负责河流巡查、监督治水工程；
 - (2) 收集河流治水相关信息；
 - (3) 宣传治河政策，带动居民护河爱水；
 - (4) 收集及反映市民意见；
 - (5) 协调群众与“官方河长”良性互动沟通。

公众参与要多样化、制度化

- 河长新闻发布会
- 河长联席会议、多方对话
- 志愿者（大妈）活动
- 走水、河边讲堂、江河十年性、黄河十年性
- 中国水之行、访百城，近千校，传万人
- 爱水月、爱水周、爱水日活动
- 公众参与的制度化，明确法律地位
- 公众参与的援助和奖励制度

怒江开发的公众参与

- 怒江是我国干流尚未开发的唯一大河
- 怒江是景观长廊、生态长廊、民族文化长廊
- 保留一条未开发河流，让后代比较，决定要不要开发
- 给温总理的信，批复不开发
- 十三五未列入开发计划
- 云南省将建设怒江大峡谷国家公园
- 大家努力保护怒江，留给子孙选择权利

为河长制提供全方位服务

- 河长制需要互联网信息系统支持
- 国内成立了河长科技公司（杭州）、河长智库（北京）
- 河长制信息支持系统
- 六大功能中最难的是生态信息的不足
- 来日方长，群众动员起来了，一切不难
- 公众参与是河长制成败关键

粗浅之见，仅供参考！

2017年9月